

EspaceSuisse

Verband für Raumplanung
Association pour l'aménagement du territoire
Associazione per la pianificazione del territorio
Associazioni per la planisaziun dal territori

Inforum

Le périodique du développement territorial suisse

Juin 27/2020

L'atelier-village: un nouvel instrument de conseil

Conseil en aménagement

L'atelier village

Alain Beuret

Architecte EPFL, urbaniste, EspaceSuisse

Qu'est-ce que Wilderswil BE, Riggisberg BE, Faoug VD, La Sarraz VD et Jongny VD ont en commun? Ces cinq communes ont toutes mené récemment un processus participatif avec la population: l'atelier village. EspaceSuisse a développé ce nouvel outil pour répondre aux besoins particuliers des petites communes, avec comme objectif de réfléchir à leur développement, de manière compacte et à un coût abordable, en associant étroitement l'exécutif et la population.



Plus d'une centaine de personnes ont franchi les portes de la salle du Casino de La Sarraz un samedi matin pour parler de l'avenir de leur commune et notamment des rez-de-chaussée du bourg. Photo: A. Beuret, EspaceSuisse

A l'issue des cinq ateliers villages déjà menés, EspaceSuisse a pu constater que ce nouvel instrument, développé dans le cadre d'«Impulsion Développer vers l'intérieur» (voir encadré «L'atelier village en bref», p. 16), répondait à un réel besoin de la part des communes. Cet outil permet, dans un laps de temps assez court, d'avoir un regard extérieur d'expert sur la situation locale, de mener un processus participatif avec l'ensemble de la population et de poser les jalons pour la suite au sein de l'exécutif communal. Comment cela se passe-t-il concrètement?

Des thématiques spécifiques

Dans un premier temps, les représentants de la commune mènent un bref entretien avec les experts d'EspaceSuisse pour aborder l'état de la planification dans la commune, les grands enjeux actuels et le déroulement du processus. Deux experts d'EspaceSuisse se rendent ensuite sur place pour une séance avec la commune, suivie d'une visite des différents quartiers du village. Cette visite est l'occasion pour les experts de s'imprégner de la réalité du terrain et des problématiques concrètes qui se posent au niveau communal.

De retour au bureau, les experts définissent les sujets à débattre avec la population dans le cadre de l'atelier. Dans la palette des thèmes abordés jusqu'ici, la question de l'attractivité du cœur du village et celle du développement des constructions reviennent régulièrement. Mais d'autres thèmes spécifiques ont également été abordés, comme les résidences secondaires, le commerce de détail ou la mobilité douce par exemple. En fonction des circonstances locales, la discussion peut aussi porter sur des lieux particuliers, identifiés lors de la visite et qui présentent un potentiel important en termes de développement vers l'intérieur (le secteur de la gare à Wilderswil et Faoug, les abords de la Coop à La Sarraz) ou en termes paysagers et sociaux (les rives du lac à Faoug, l'accès au château à Riggisberg, le vallon à La Sarraz).

Un atelier avec la population

Les sujets retenus sont présentés lors de l'atelier proprement dit, avec la population. Les experts présentent leurs impressions générales sur la commune, puis les sujets choisis, sous forme ouverte avec des images à l'appui, à la fois de la situation dans la commune mais aussi de suggestions ou d'impulsions glanées ailleurs en Suisse.

A l'issue de la présentation, les participants débattent en petit groupe des sujets présentés. Les experts lancent ensuite le débat. Celui-ci est à chaque fois passionnant: certains sujets s'avèrent parfois difficiles, tandis que d'autres suscitent une quasi-unanimité de vues. L'atelier peut même faire naître des vocations au sein de la population locale. Ainsi à La Sarraz, où la commune a procédé à un sondage auprès des participants



Pendant que leurs parents débattaient dans la grande salle de gym, les enfants de Jongny ont dessiné leur vision du centre du village. François Wenker, expert externe EspaceSuisse, les assiste dans leur présentation, au terme de l'atelier-village. Photo: A. Beuret, EspaceSuisse

quelques temps après l'atelier, pas moins de la moitié des 100 participants a répondu et parmi ceux-ci, plus de 30 personnes ont indiqué se tenir à disposition pour participer à un éventuel groupe de travail pour concrétiser les réflexions entamées.

Les ateliers se sont à chaque fois déroulés le samedi matin, dans le but de toucher un maximum de personnes. Afin que les parents de jeunes enfants puissent également participer activement aux discussions, les villages de Wilderswil, Faoug et Jongny ont même organisé un service spécial de garde d'enfants, en collaboration avec les institutions locales. Cerise sur le gâteau, les enfants sont venus présenter leur vision de l'avenir de leur village à la fin de l'atelier à Faoug et à Jongny. Ceci a suscité beaucoup d'émotions et d'enthousiasme parmi les participants. A chaque fois, les discussions se sont prolongées autour d'un verre et d'un moment de convivialité pendant l'apéritif, offert aux participants par les autorités communales à l'issue de l'atelier.

La population a répondu présente à chaque fois à l'invitation lancée par les autorités communales dans les journaux communaux et par affichettes: entre 60 et 150 personnes ont fait le déplacement à chaque édition. En plus d'aborder des thèmes importants pour l'avenir du village, ces ateliers ont permis à certains habitants de faire connaissance pour la première fois et, dans certaines communes, de faire émerger une nouvelle culture de la discussion.

L'atelier village en bref

L'atelier village a été développé spécialement à l'attention des villages dans le cadre du programme «Impulsion Développer vers l'intérieur» qui soutient les communes dans la mise en œuvre de la révision de la LAT. Ce soutien est donné par EspaceSuisse sous la forme de conseils et d'information. «Impulsion Développer vers l'intérieur» est rendu possible grâce au soutien du Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication (DETEC), de la Conférence suisse des directeurs cantonaux des travaux publics, de l'aménagement du territoire et de l'environnement (DTAP), de l'Union des villes suisses (UVS), de l'Association des Communes Suisses (ACS) et d'EspaceSuisse.

Dans le cadre de l'atelier village, les experts d'EspaceSuisse établissent un état des lieux de la situation et des recommandations pour la suite à l'attention de la commune. Le travail se poursuit ensuite avec les bureaux de planification privés qui sont mandatés par la commune, par exemple dans le cadre de la révision du plan d'affectation ou le lancement de mandats d'étude parallèle. Dans certains cas, il arrive aussi que l'exécutif communal décide de se faire accompagner pour certaines thématiques par un

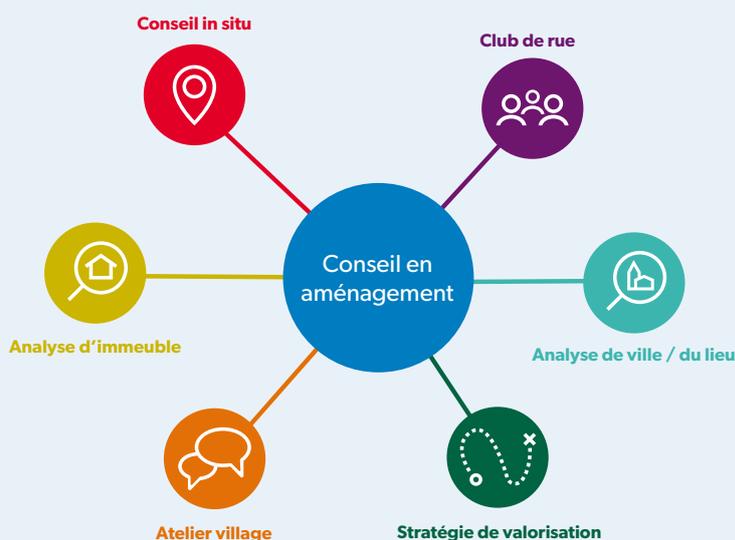
groupe de citoyens motivés, en formant une commission ou un groupe de travail ad hoc.

Comme pour d'autres instruments proposés par EspaceSuisse (analyse de lieu, stratégie de valorisation, analyse d'immeuble), l'atelier village suit un processus standardisé avec des étapes précisément définies. Voici en résumé les cinq étapes du processus:

- Entretien préliminaire entre les experts d'EspaceSuisse et les représentants de l'exécutif communal (problématique, calendrier, processus)
- Visite sur place de la commune par deux experts d'EspaceSuisse, accompagnés des représentants de l'exécutif communal
- Atelier village d'une matinée avec la population, suivi d'un apéritif
- Séance de revue et de discussion avec les représentants de la commune
- Livraison d'un rapport final avec résumé du processus et recommandations pour la suite

Durée totale du processus: 4 à 5 mois

Coût: env. 17'000 francs



Des recommandations concrètes

Les experts d'EspacSuisse élaborent ensuite une synthèse des discussions et formulent des recommandations à l'attention de la commune. Celles-ci sont présentées et discutées avec l'exécutif communal lors d'une séance de revue, quelques semaines après l'atelier. Les cinq communes qui ont expérimenté l'atelier village à ce jour ont toutes indiqué lors de la séance de revue tirer un bilan positif de cette démarche.

Les recommandations sont affinées et explicitées par écrit dans un bref rapport rédigé par les experts après la séance de revue. Il ne s'agit pas de constats généraux ou de principes académiques, mais bel et bien de recommandations opérationnelles qui doivent ensuite être utiles à l'exécutif communal ainsi qu'aux commissions et organes actifs dans la gestion du territoire. Ainsi à La Sarraz, les experts ont clairement décrit les étapes qu'ils préconisent pour la transformation de l'ancien vallon industriel et artisanal inaccessible en un parc paysager ouvert au public.

Un regard extérieur parfois impertinent

L'atelier village permet d'ouvrir la discussion et d'amener sur la place publique des sujets parfois sensibles, tels que l'accessibilité aux rives du lac ou la collaboration intercommunale. Il permet aussi d'intégrer la population dans des processus longs et complexes, comme la révision du plan d'affectation communal.

Les communes qui souhaitent se lancer dans l'aventure doivent compter sur une dépense d'environ 17'000 francs pour l'ensemble du processus et faire confiance aux experts d'EspacSuisse. En effet, ceux-ci choisissent librement les sujets sans concertation préalable avec la commune. Les élus communaux découvrent les thèmes et les questions pendant l'atelier, comme les autres participants.

Cette manière de faire permet un vrai regard extérieur sur la situation de la commune. Cela permet aussi aux experts d'être parfois impertinents et d'oser «mettre les pieds dans le plat». Après l'apéro, ils rentrent chez eux en laissant les habitants poursuivre la discussion. Et si certains thèmes sont difficiles pour les membres de l'exécutifs, ils peuvent toujours se protéger en rappelant qu'ils ne sont pour rien dans le choix des sujets. Dans tous les cas, l'objectif principal sera atteint: le sujet aura été ouvertement débattu sur la place publique, et ceci sans tabou.



Le terrain communal, situé à côté de la gare de Faoug, fait actuellement office de parking. Il présente toutefois un important potentiel de développement, comme l'ont relevé les habitant-e-s de Faoug lors de l'atelier village. Photo: A. Beuret, EspacSuisse

Nous avons choisi
d'écouter les habitants
de demain!

